



LA CONSTITUCIÓN DE 1978.

Principios constitucionales y
desarrollo institucional.
El Estado de las Autonomías

GUIÓN DEL TEMA

- ◉ Introducción
- ◉ Constitución de 1978
 - Principios constitucionales
 - Valores fundamentales
 - Desarrollo institucional
- ◉ El Estado de las Autonomías
 - Las vías de acceso a la Autonomía
 - Proceso autonómico
 - Problemas del Estado de las Autonomías
- ◉ Conclusión

INTRODUCCIÓN

- ◉ Se basa en la historia constitucional española y en las constituciones europeas de la posguerra mundial. Poco original.
- ◉ La mayor novedad es el consenso alcanzado en su elaboración.
- ◉ Su mayor debilidad: la ambigüedad en la que quedaron cuestiones importantes como la educación, el aborto o las competencias de las Comunidades Autónomas.
- ◉ Es la Constitución democrática con mayor tiempo de vigencia en nuestra historia.

PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES

- ◉ *“España se constituye en un Estado social y democrático de Derecho”*

ESTADO de DERECHO

- Los ciudadanos y los poderes públicos están sometidos a la Constitución y las leyes.

ESTADO SOCIAL

- El Estado debe promocionar la igualdad real entre los ciudadanos, hacer posible el ejercicio de sus derechos y protegiendo a los desfavorecidos

ESTADO DEMOCRÁTICO

- Reconoce la soberanía nacional. Exige pluralismo político y funcionamiento democrático de partidos, sindicatos, patronal y organismos del Estado.

VALORES FUNDAMENTALES

◉ “Propugna como valores superiores de su ordenamiento jurídico

- Libertad
- Igualdad
- Justicia
- Pluralismo político”



LA CONSTITUCIÓN DE 1978

- Las Cortes se convierten en constituyentes y comienza la elaboración de la Constitución 1978.
- Ponencia constitucional deja fuera a PSP y PNV (error que restó apoyo a la Constitución en el País Vasco)



CARACTERÍSTICAS

En nuestra historia

- Pertenece a la serie de constituciones:
- Democráticas
- Largas
- Rígidas
- NOVEDAD:
- Consenso entre los grupos parlamentarios
- Problema:
- Ambigüedad (aborto, enseñanza, organización territorial)

Influencias

- Republicana de 1931 (Organización territorial y Tribunal Constitucional)
- Italiana 1947
- Alemana 1949
- Nórdicas (figura del Defensor del Pueblo)

Horizonte utópico

- Conjunto de derechos económicos y sociales reconocidos a los ciudadanos.
- Estado Social

Negociando entre bambalinas



ABRIL MARTORELL

ALFONSO GUERRA

ESTRUCTURA DE LA CONSTITUCIÓN

1.- Parte dogmática

- Principios generales
Derechos y deberes fundamentales
- Preámbulo
Titulo Preliminar
Titulo Primero
- Estado social y democrático de derecho
- Valores fundamentales: libertad, igualdad, justicia y pluralismo político.
- Soberanía nacional
Monarquía parlamentaria
No confesional
Estado unitario y Autonomía regiones (2 vías de acceso)
- Derechos políticos, económicos y sociales.
- Abolición pena muerte

2.- Parte Orgánica

- Estructura del Estado
- Títulos II al IX
- Instituciones
 - Corona
 - Cortes
 - Gobierno
 - Consejo General del Poder Judicial
 - Tribunal Constitucional
 - Defensor del Pueblo

3.- Reforma constitucional

- Título X
- Compleja y rígida
- Requiere mayorías absolutas en leyes orgánicas

4.- Disposiciones adicionales, transitoria, derogatoria y final.

- 11 Títulos
- 169 Artículos



● Parte dogmática

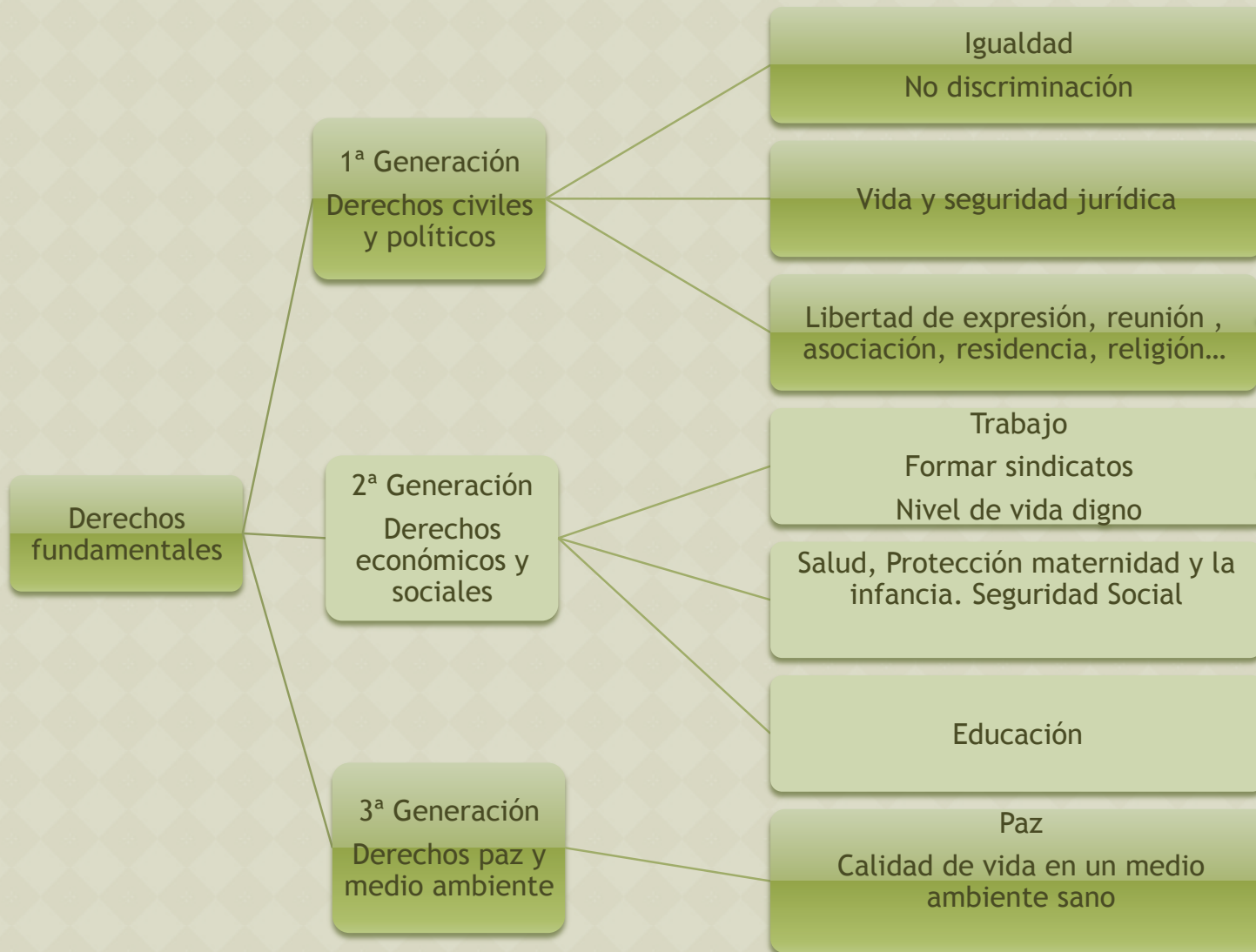
- **Preámbulo**
- **Título preliminar (Art. 1-9)**
- **Título I. De los derechos y deberes fundamentales (Art. 10-55)**
 - Capítulo primero. De los españoles y extranjeros (Art. 11-13)
 - Capítulo segundo. Derechos y libertades (Art. 14)
 - Sección 1ª. De los derechos fundamentales y de las libertades públicas (Art.15-29)
 - Sección 2ª. De los derechos y deberes de los ciudadanos (Art. 30-38)
 - Capítulo tercero. De los principios rectores de la política social y económica (Art.39-52)
 - Capítulo cuarto. De las garantías de las libertades y derechos fundamentales (Art.53-54)
 - Capítulo quinto. De la suspensión de los derechos y libertades (Art.55)

● Parte Orgánica

- **Título II. De la Corona (Art.56-65)**
- **Título III. De las Cortes Generales (Art.66-96)**
 - Capítulo primero. De las Cámaras (Art.66-80)
 - Capítulo segundo. De la elaboración de las leyes (Art.81-92)
 - Capítulo tercero. De los Tratados Internacionales (Art. 93-96)
- **Título IV. Del Gobierno y de la Administración (Art.97-107)**
- **Título V. De las relaciones entre el Gobierno y las Cortes Generales (Art.108-116)**
- **Título VI. Del Poder Judicial (Art. 117-127)**
- **Título VII. Economía y Hacienda (Art.128-136)**
- **Título VIII. De la Organización Territorial del Estado (Art.137-158)**
 - Capítulo primero. Principios generales (Art.137-139)
 - Capítulo segundo. De la Administración Local (Art.140-142)
 - Capítulo tercero. De las Comunidades Autónomas (Art.143-158)
- **Título IX. Del Tribunal Constitucional (Art.159-165)**
- **Título X. De la reforma constitucional (Art.166-169)**

- **Disposiciones adicionales (1ª a 4ª)**
- **Disposiciones transitorias (1ª a 9ª)**
- **Disposiciones derogatoria (única)**
- **Disposición final (única)**

LA CONSTITUCIÓN RECONOCE UNA AMPLIA DECLARACIÓN DE DERECHOS, TODOS LOS RECOGIDOS EN LA DECLARACIÓN UNIVERSAL DE DERECHOS HUMANOS Y EN LOS TRATADOS INTERNACIONALES FIRMADOS POR ESPAÑA.



Para saber más:
Lee el Título I
de la Constitución

INSTITUCIONES



CORONA

- Rey es el Jefe del Estado. Mando supremo de las Fuerzas Armadas
- Arbitra, modera y representa la Estado.
- Sanciona y promulga leyes
- Convoca y disuelve las Cortes. Convoca elecciones y referéndum.
- Propone y nombra al Presidente del Gobierno, cesa ministros a propuesta del Presidente.



CORTES GENERALES

- Bicamerales.
- Tienen el poder legislativo y aprobación Presupuestos Generales.
- Control del Gobierno: cuestión de confianza y moción de censura.
- Congreso elegido por sufragio universal.
- Senado elegido por sufragio universal más 50 senadores designados por las Comunidades Autónomas.



GOBIERNO

- Poder ejecutivo.
- Presidente (nombrado por el Rey tras se votado por las Cortes) y sus ministros
- Gestiona la política interior, exterior, la de defensa, la administración del Estado



CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL

- Órgano de gobierno del poder judicial.
- Vela por la independencia de jueces y magistrados.
- Poder judicial corresponde a juzgados y tribunales.
- Máximo órgano jurisdiccional: Tribunal Supremo.



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

- Órgano independiente de otros poderes.
- Vela porque las leyes se ajusten a la Constitución
- Funciones: conocer recursos de amparo e inconstitucionalidad por violación de derechos fundamentales y libertades.
- Resolver conflictos de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas.



DEFENSOR DEL PUEBLO

- Protege derechos fundamentales de los ciudadanos recogidos en la Constitución.
- Designado por las Cortes Generales, funciona de modo independiente.

APROBACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN

CORTES

31-10-1978

• CONGRESO

- Sí 325
- No 6
- Abstenciones 14

• SENADO

- Sí 226
- No 5
- Abstenciones 8

REFERÉNDUM

6-12-1978

- Votos Sí 58,9%
- Votos No 5,3%
- Abstención: 32,9%

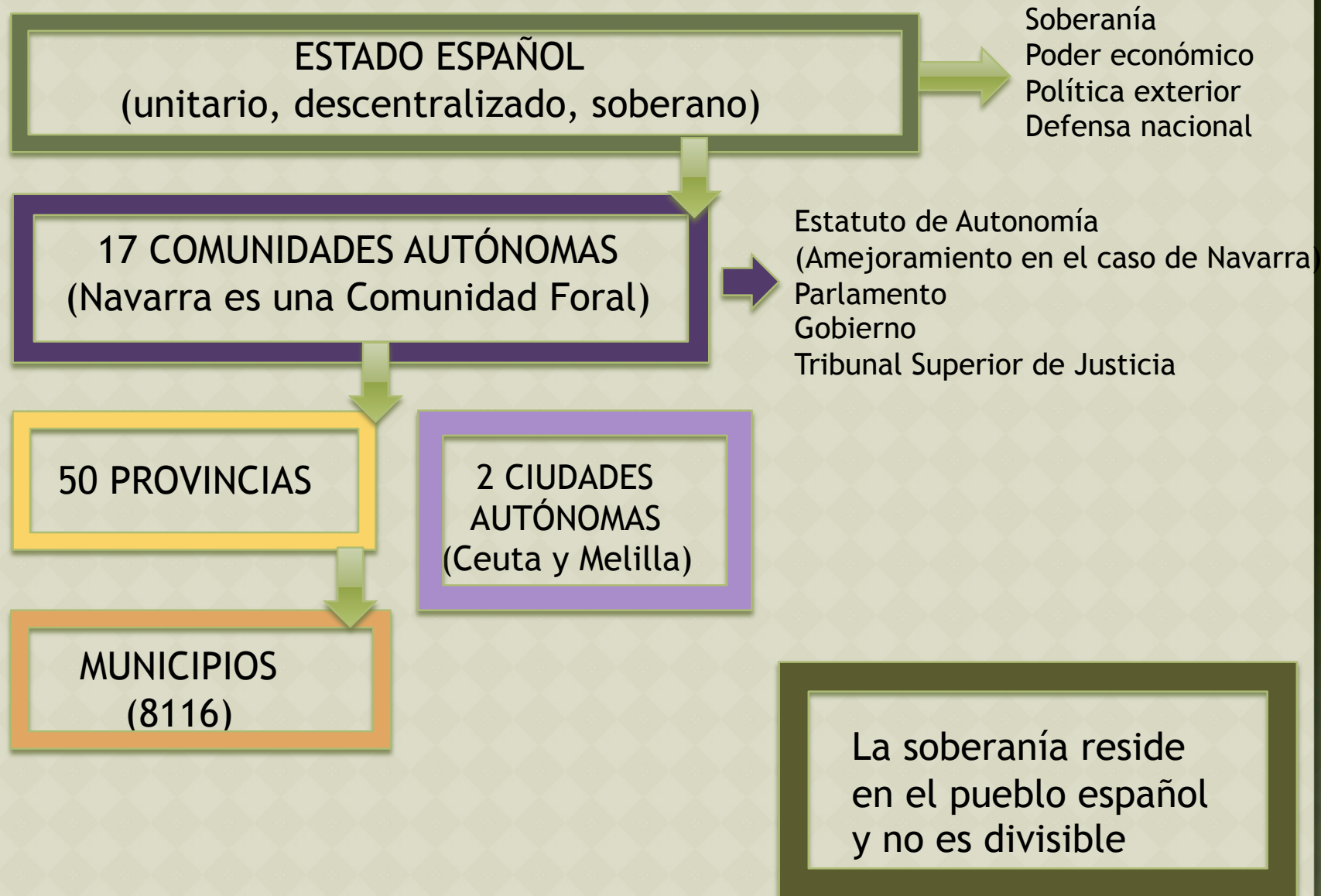
Fuente:
KALIPEDIA



LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

- ◉ Intenta resolver el problema histórico de las aspiraciones nacionalistas de algunas regiones.
- ◉ Artículo 2 establece:
 - *“La unidad indisoluble de la nación española, garantizando la autonomía de las nacionalidades y regiones que la integran y la solidaridad entre ellas”*
- ◉ Regulada por el Título VIII.
 - Jurídicamente es el más débil.
 - Ambigüedad entre nacionalidades y regiones.
 - Deja para leyes posteriores la organización autonómica del Estado.
 - Recoge y organiza el proceso preautonómico de 1977-78.

◉ Organización territorial de España



EL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS

Regiones históricas de gran tradición	CATALUÑA (1979)		PAÍS VASCO (1979)		GALICIA (1981)	NAVARRA (1982)
	Origen del catalanismo político: - Reixaxença cultural - Proteccionismo económico - Tradición regionalista 1931: restablecimiento de la Generalitat Elaboración Estatuto de Nuriá 1932: Aprobación Estatuto.		Nacionalismo vasco: - Surge como ideología política conservadora - Se basa en rasgos diferenciales: lengua, raza y costumbres 1931: Estatuto de Estella. No se aprueba por Inconstitucional. 1936: Aprobación del Estatuto.		Galleguismo cultural y literario 1931: Bases de Anteproyecto de Estatuto 1936: Se aprueba Estatuto.	Régimen Foral (fueros relativos a tributos y herencias)
Regiones históricas de reciente sentir autonómico	ANDALUCÍA (1981)	ARAGÓN (1982)	BALEARES (1983)	CANARIAS (1982)	COMUNIDAD VALENCIANA (1982)	ASTURIAS (1981)
	Casi 8 siglos de unidad por el Islam. Movimiento autonomista. 1931 Junta liberalista 1933: Redacción de Estatuto	Suprimidos su fueros en 1707. 1936: Estatuto de Caspe. Derecha reconoce falta de sentir autonomista.	Escaso desarrollo autonomista. 1931: dos proyectos de Estatutos (excluyen Menorca, rivalidad entre las islas)	Cabildos: Instituciones insulares creadas por los Reyes Católicos. 1927: División en dos provincias. 1932: Estatuto Gil Rodán	Regionalismo de raíz cultural: lengua. II República: 4 estatutos (1931, 1936 y 2 en 1937)	Reciente y escaso desarrollo autonomista
Regiones históricas de reciente conciencia regional	CASTILLA Y LEÓN (1983)		EXTREMADURA (1983)		Hay tres tipos de acceso al autogobierno bien definidos: 1.- Comunidades históricas y afines que acceden por el artículo 151 (Cataluña, País Vasco a la cabeza, Galicia y Andalucía en un nivel muy similar) 2.- Comunidades que acceden por el artículo 143 y que han pasado de la vía lenta a un nivel de competencias semejante al primer grupo (Valencia, Canarias y el caso específico de Navarra) 3.- Las 10 Comunidades del artículo 143. 6 de ellas son uniprovinciales (Asturias, Cantabria, Madrid, La Rioja, Baleares, Murcia) y las otras 4 son multiprovinciales (Castilla-La Mancha, Castilla-León, Extremadura y Aragón) 1995: Ceuta y Melilla. EL PAIS, Memoria de la Transición. Vol. 16, pág. 283	
	Comunidad autónoma más homogénea: - Geográficamente ubicada en la Depresión del Duero -Económicamente		Carece de identidad regional tradicional. Tienen sentir regionalista en los terrenos sociales y económicos. Raíz histórica (Región de la Lusitania romana)			
Regiones históricas modificadas por factores geográficos	CASTILLA-LA MANCHA (1982)		MURCIA (1982)			
	Se añade Albacete por razones geográficas: es La Mancha. Se separa de Madrid por razones políticas (capital del Estado)		Se le separa su territorio histórico: Albacete.			
Regiones justificadas por factores políticos y geográficos	LA RIOJA (1982)	CANTABRIA(1981)	MADRID (1983)			
	Perteneían históricamente a Castilla la Vieja. Diferencias con la Meseta: desarrollo Industrial y cambios socioeconómicos.		Bajo nivel de conciencia regionalista, carece de la entidad regional que exige la Constitución. Desequilibrio con La Mancha. Proceso atípico. Región por su enorme peso demográfico, político y económico.			

Vías de
acceso a la
Autonomía

Acceso vía rápida,
nacionalidades y
regiones históricas
Art. 151

Régimen foral,
sin Estatuto

Vía lenta
Art. 143
Todas las demás



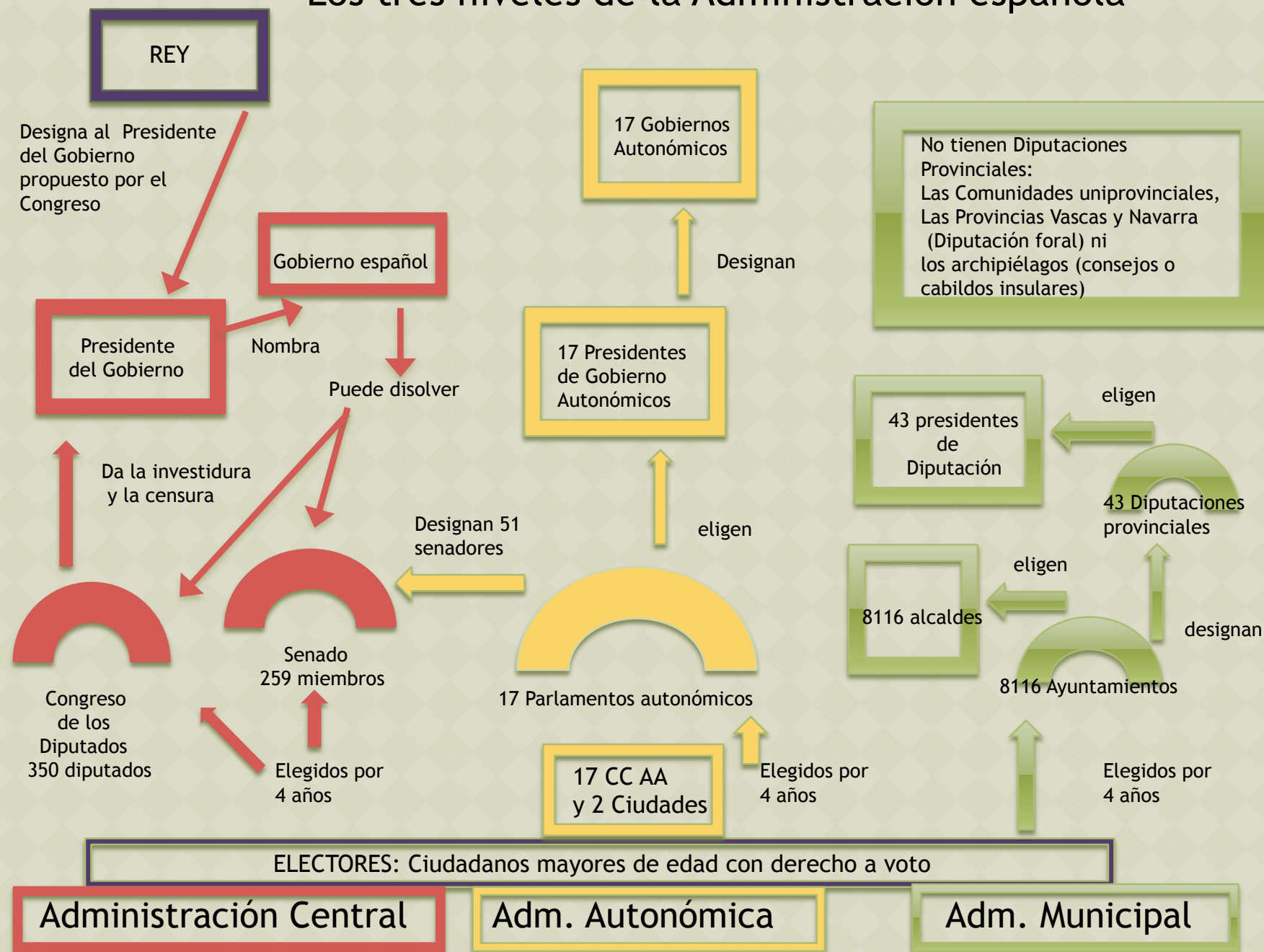
PROCESO HECHO CON PRISA E IMPROVISACIÓN

- ◉ 1977: Reconocimiento de la Generalitat y el Consejo General Vasco.
- ◉ 1977-78 se organizan entes preautonómicos en casi todas las regiones.
- ◉ 1978: Aprobación de la Constitución.
- ◉ La LOAPA (Ley de organización y armonización del proceso autonómico) consensuada entre UCD y PSOE ha regulado el proceso.
 - Recurrida ante el Tribunal Constitucional por los nacionalistas, fue anulada en parte.
 - Ninguna otra ley ha podido establecer claramente las competencias de las Comunidades y las del Estado.
- ◉ 1978-1983: todas las Comunidades tendrán aprobado su Estatuto de Autonomía.
- ◉ 1995: Ceuta y Melilla se convierte en ciudades autónomas con su propio Estatuto.
- ◉ Vía para fijar competencias: reforma de los Estatutos

Las lenguas oficiales en sus respectivas CC AA



Los tres niveles de la Administración española



UN TEXTO PARA COMENTAR:

30.- ALGUNOS ARTÍCULOS DE LA CONSTITUCIÓN DE 1978.

Art. 1.- España se constituye en un Estado social y democrático de Derecho, que propugna como valores superiores de su ordenamiento jurídico la libertad, la justicia, la igualdad y el pluralismo político.

Art. 2.- La soberanía nacional reside en el pueblo español, del que emanan los poderes del Estado.

Art. 3.- La forma política del Estado español es la Monarquía parlamentaria...

Art. 16.- Ninguna confesión tendrá carácter estatal.

Art. 45.- Todos tienen derecho a disfrutar de un medio ambiente adecuado para el desarrollo de la persona, así como el deber de conservarlo.

Art. 56.- El Rey es el Jefe del Estado, símbolo de su unidad y permanencia... asume la más alta representación del Estado español en las relaciones internacionales...

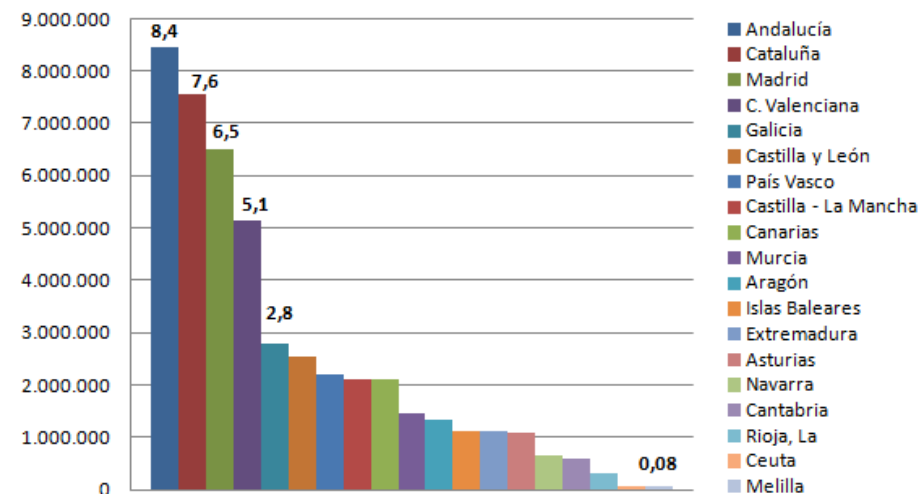
Art. 125.- Los ciudadanos podrán ejercer la acción popular y participar en la Administración de Justicia mediante la institución del Jurado...

Art. 137.- El Estado se organiza territorialmente en municipios, en provincias y en las Comunidades Autónomas que se constituyan...

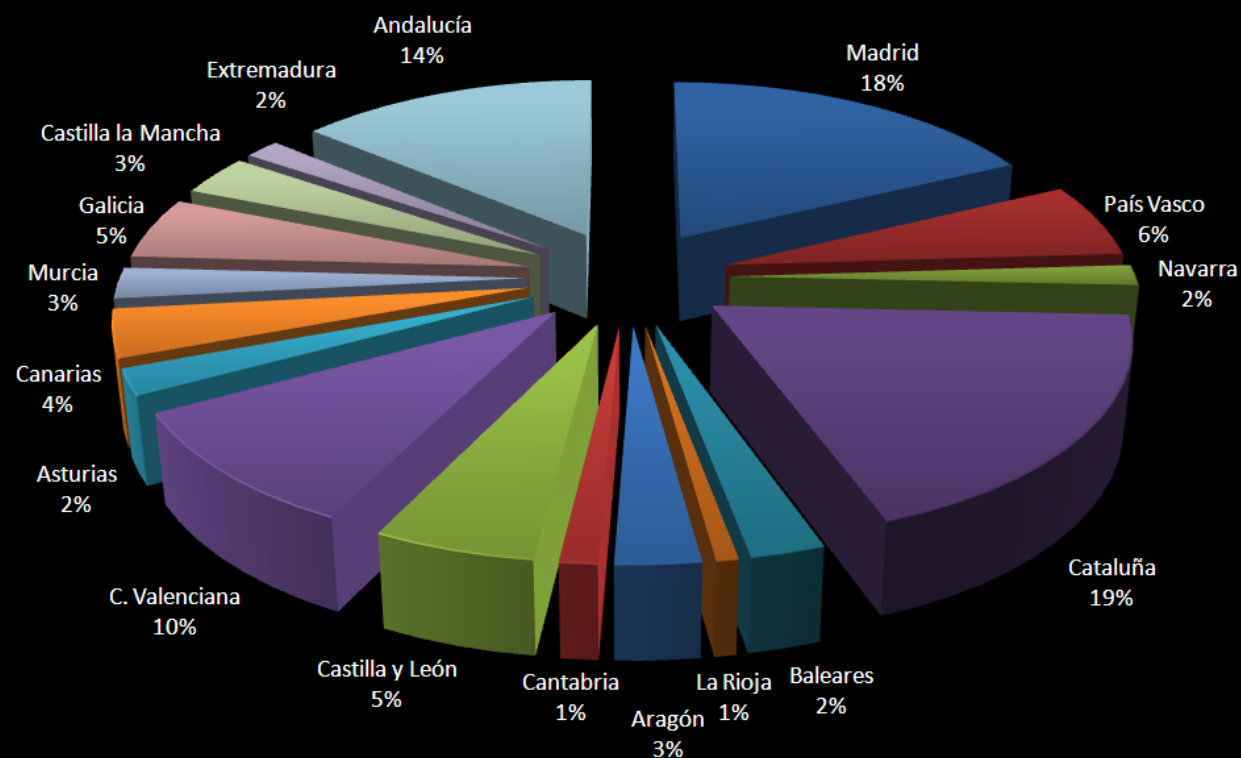
Art. 147.- Dentro de los términos de la presente Constitución, los Estatutos serán la norma institucional básica de cada Comunidad Autónoma...

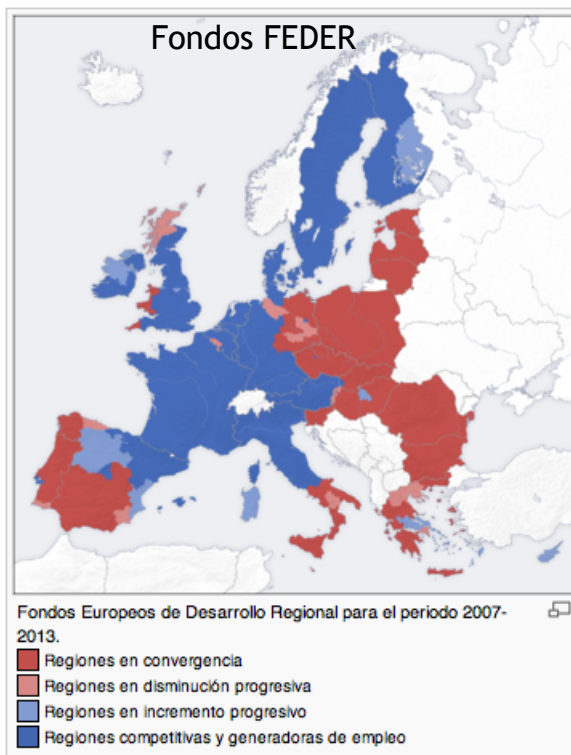
Desigualdad regional

Cifras oficiales de población española
Personas. 1 de enero de 2012

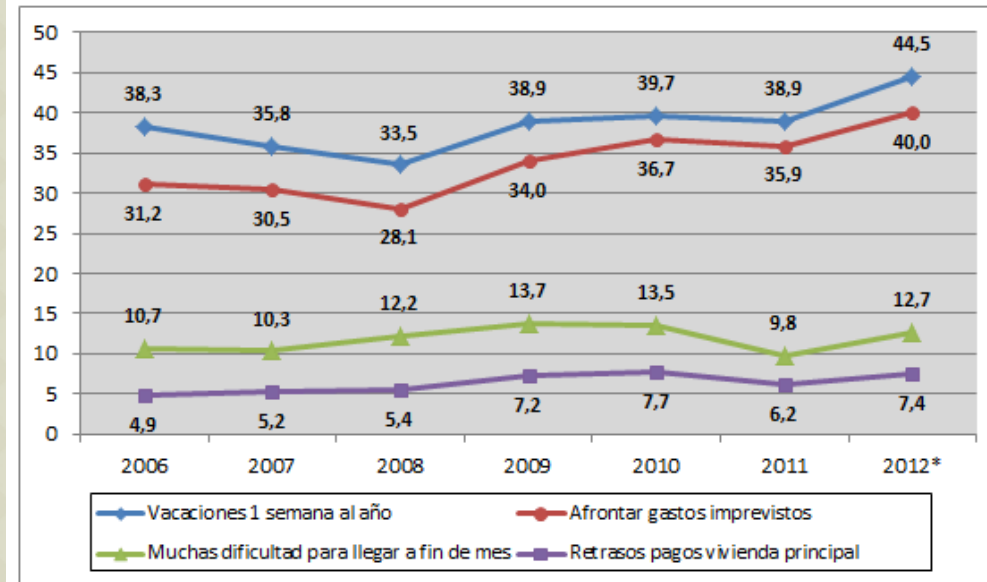


Porcentaje del PIB español aportado por cada Comunidad

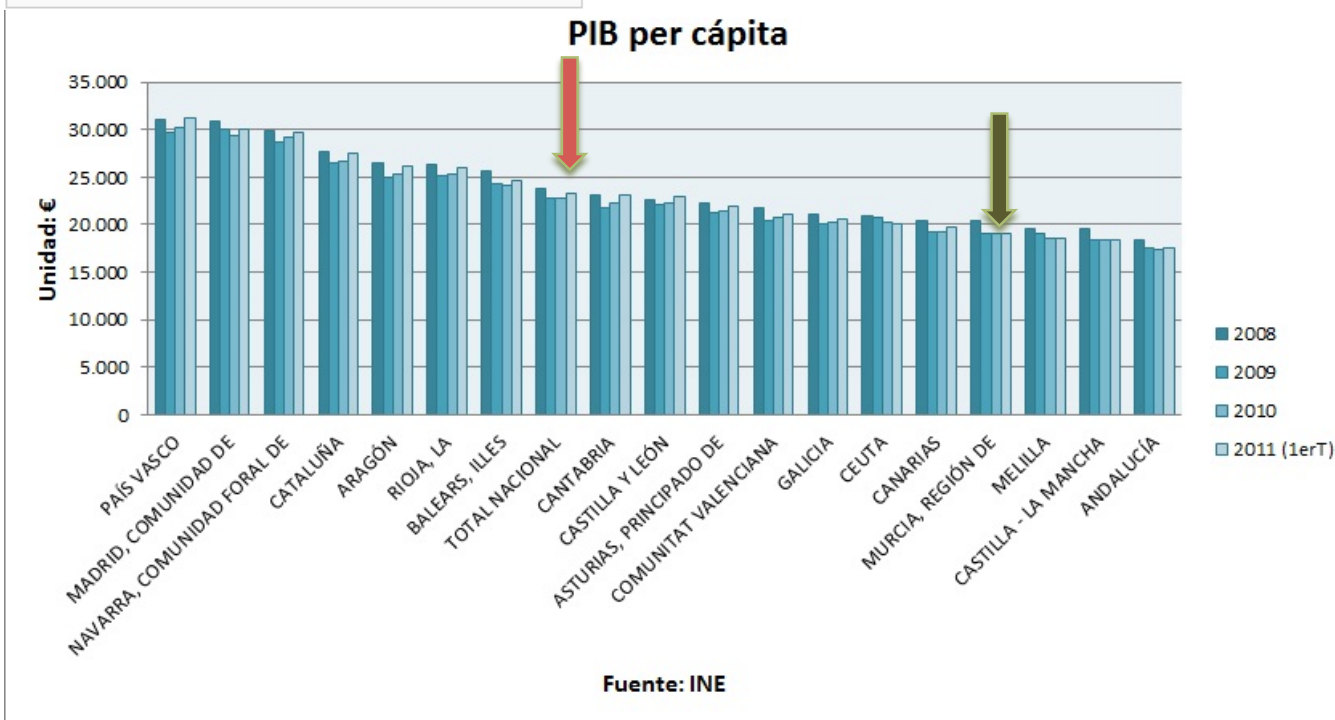




EVOLUCIÓN DE LAS DIFICULTADES ECONÓMICAS DE LOS HOGARES (2006-2012)



Fuente: INE, Encuesta de Condiciones de Vida 2012.

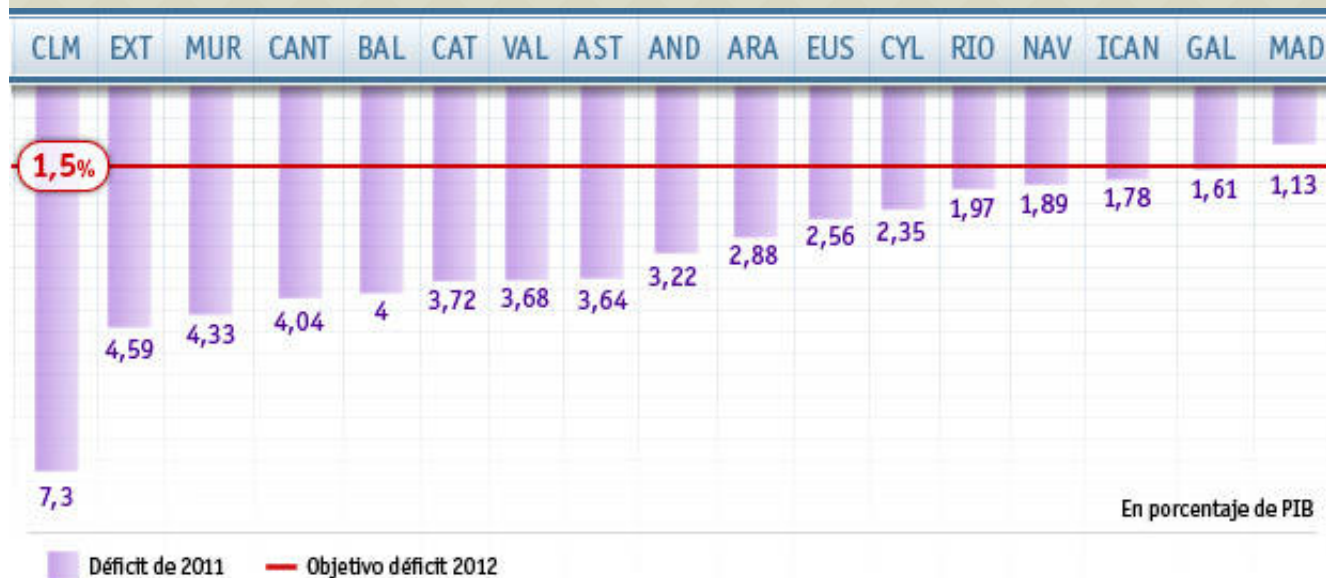


PROBLEMAS



Igualdad
Distribución riqueza
Solidaridad

EL DÉFICIT DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

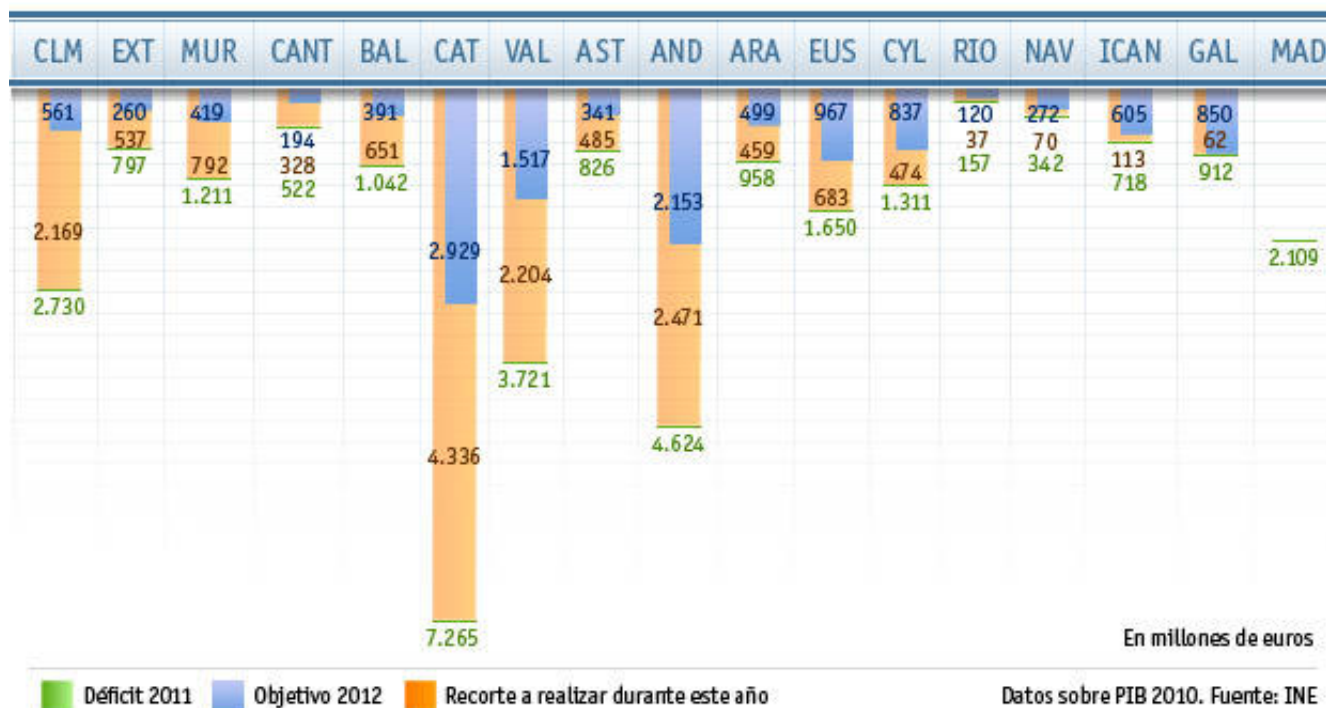


Problema grave del modelo de Estado de las Autonomías

En la coyuntura económica actual parece insostenible

¿Alternativas?

NO HAY CONSENSO



CONCLUSIONES

- ◉ Constitución democrática vigente por más tiempo en nuestra historia contemporánea.
- ◉ Hecha por un consenso que está desapareciendo.
- ◉ El modelo de Estado de las Autonomías no ha resuelto las aspiraciones nacionalistas del País Vasco y Cataluña, más bien las incrementa.
 - Tampoco ha resuelto los desequilibrios regionales en la renta, la riqueza, la industria o el empleo.
- ◉ No hay consenso en modelos alternativos: ¿volver al Estado unitario o hacer un Estado federal o confederal?